



## Akční plán 2.0

k provedení nedotačních opatření pro podporu plánování a výstavby  
sítí elektronických komunikací

## OBSAH

|   |           |
|---|-----------|
| <b>1. Úvod</b>  | <b>3</b>  |
| <b>2. Prioritní opatření</b>  | <b>5</b>  |
| 2.1. Využití nově zřizovaných nebo významně renovovaných liniových staveb pro výstavbu sítí elektronických komunikací.....                          | 5         |
| 2.2. Zásadní snížení výše úplaty za zřizování služebností pro umístění vedení veřejné komunikační sítě na pozemcích státu a územních samospráv..... | 8         |
| <b>3. Identifikace dalších překážek při budování sítí elektronických komunikací a návrhy řešení</b>   | <b>10</b> |
| 3.1. Informace o další infrastruktuře, které lze použít za účelem sdílení .....   | 10        |
| 3.2. Zřízení krajských databází záměrů investic do liniových staveb v intra i extravilánu ve smyslu zákona č. 194/2017 Sb.....                      | 12        |
| 3.3. Sdílení vnitřních komunikačních vedení v obytných budovách s více byty.....  | 13        |
| 3.4. Umísťování prvků sítí elektronických komunikací do nezpevněných ploch podél pozemních komunikací .....   | 14        |
| 3.5. Možnost zřízení služebnosti u stávajících veřejných komunikačních sítí na základě soudního rozhodnutí .....                                    | 16        |
| 3.6. Zajištění přístupu k mobilním sítím na železničních a jiných dopravních tratích a uvnitř kolejových vozidel .....                              | 17        |
| 3.7. Úprava poplatků za využívání rádiových kmitočtů v pohyblivé a pevné službě.....  | 19        |
| 3.8. Rozšíření podmínek využití mikrovlnných pásem .....  | 20        |
| 3.9. Koordinace rozvoje vysokorychlostního přístupu k internetu .....   | 21        |
| 3.10. Příprava technických profesí pro obor sítí elektronických komunikací .....  | 23        |
| 3.11. Nadzemní komunikační vedení .....   | 24        |
| 3.12. Problematika povinnosti vlastníka objektu umožnit uživateli domu připojení k veřejné komunikační síti.....                                    | 25        |
| 3.13. Příprava domů na vysokorychlostní infrastrukturu.....   | 26        |

## 1. Úvod

Situace ve výstavbě a modernizaci vysokorychlostních sítí elektronických komunikací v České republice zásadně neuspokojuje současné rozvojové trendy související s rostoucí potřebou spolehlivého a bezpečného vysokorychlostního připojení k internetu pro občany a podnikatele. Rostoucí počet digitalizovaných podniků a odvětví Průmyslu 4.0 s potřebou vytváření nových aplikací a obchodních modelů v zájmu zajištění konkurenceschopnosti výroby, distribuce a prodeje zboží a nových služeb si vyžádá vysokorychlostní připojení prostřednictvím vysokokapacitních sítí. Dopravním uzlům takové připojení usnadní využití intermodální dopravy založené na inovativních aplikacích. Rovněž veřejná správa a socioekonomické subjekty potřebují vysokorychlostní připojení k efektivnějšímu poskytování služeb občanům a podnikatelským subjektům.

Očekávané nové služby budou využívat jednak páteřní a přístupovou síť, a dále síť 5G. Předpokládá se, že klíčovými oblastmi pro první fázi nových aplikací budou průmyslové zóny, silniční koridory a železniční spojení. Životaschopnost těchto nových aplikací bude mj. vyžadovat dostupnost služeb založených na sítích 5G na celém území České republiky.

Naplnění uvedených cílů a následně i další dlouhodobé zlepšování možností a kvality připojení k internetu je vnímáno jako nezbytná premisa zdravého rozvoje digitální společnosti a v souvislosti s tím i udržitelného růstu hospodářství. Existence kvalitního připojení má zásadní pozitivní dopady do oblasti konkurenceschopnosti, inovací, ale i sociální a územní soudržnosti a posilování principů občanské společnosti. S mnoha synergickými efekty napříč prakticky všemi oblastmi lidské činnosti pak napomáhá soustavnému zlepšování kvality života občanů i rozvoji podniků.

Výše uvedené má také úzkou vazbu jednak na Programové prohlášení vlády České republiky a návazně na strategický dokument Digitální Česko, který řeší kromě jiného podporu digitální infrastruktury. Rovněž Inovační strategie 2030 - Czech Republic – The Country for the Future podporuje dynamický rozvoj moderních technologií, který není možný bez spolehlivého vysokorychlostního připojení k internetu.

Strategické dokumenty vymezující cíle ovšem nemohou zajistit jejich naplnění bez součinnosti podnikatelské sféry, která je hlavním investorem budování sítí elektronických komunikací, a dále bez obcí, měst a krajů, bez jejichž spolupráce nelze změn dosáhnout. Při budování sítí elektronických komunikací byly v praxi identifikovány konkrétní překážky, které rozvoj sítí a služeb elektronických komunikací zpomalují a v některých případech ho prakticky i znemožňují. Následkem toho budování sítí elektronických komunikací i přes rozvinuté tržní prostředí v některých oblastech zaostává a na určitých částech území není z ekonomických důvodů rentabilní.

Usnesením vlády ze dne 10. května 2017 č. 350 byl schválen Akční plán k provedení nedotačních opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací. Cíle tohoto dokumentu byly postupně naplňovány. V důsledku dalšího vývoje a změn v legislativě byla řada dalších cílů překonána a současně byly identifikovány nové bariéry. Proto bylo přikročeno k aktualizaci původního Akčního plánu. Usnesením ze dne 24. října 2018 č. 694 vláda projednala zprávu o naplňování Akčního plánu.

Cílem předloženého materiálu Akční plán 2.0 k provedení nedotačních opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací (dále jen „Akční plán 2.0“) je identifikovat nejdůležitější

problémy a bariéry při budování a provozu sítí elektronických komunikací, které v současné době nejvíc omezují investice do těchto sítí. Materiál současně navrhuje opatření, která by měla vést k odstranění identifikovaných problémů v oblasti plánování a výstavby sítí elektronických komunikací, přičemž je zapotřebí postupovat v souladu s pravidly veřejné podpory a v případě identifikace kumulativního naplnění definičních znaků veřejné podpory aplikovat relevantní právní předpisy v dané oblasti.

Předmětná problematika byla podrobně diskutována s Českým telekomunikačním úřadem (s ohledem na jeho působnost) a profesními sdruženími, resp. asociacemi zastřešujícími podnikatele v elektronických komunikacích.

Do Akčního plánu 2.0 byly rovněž zapracovány výsledky kulatého stolu, kterého se dne 29. května 2019 zúčastnili zástupci relevantních ministerstev a úřadů státní správy, Asociace krajů České republiky, Svazu měst a obcí České republiky, Sdružení místních samospráv České republiky a zástupci asociací zastřešující podnikatele v elektronických komunikacích.

Ministerstvo průmyslu a obchodu bude pravidelně informovat vládu České republiky o pokroku v realizaci opatření uvedených v Akčním plánu 2.0, a to s roční periodicitou vždy do 30. června každého kalendářního roku.

## 2. Prioritní opatření

Pro podporu budování veřejných sítí elektronických komunikací v České republice je vhodné realizovat řadu opatření směřujících k odstranění existujících překážek a bariér, které výstavbu omezují nebo negativně ovlivňují.

Některé tyto překážky, resp. bariéry, jsou systémového charakteru a jejich řešení budou nutně vyžadovat podrobnější analýzu možností a případných dopadů jednotlivých variant v rámci meziresortní spolupráce, zatímco jiné jsou poměrně jednoznačně definovány a nabízejí se tak pro ně konkrétní nápravná opatření.

V tomto kontextu byly identifikovány dvě hlavní oblasti (viz následující kapitoly 2.1 a 2.2), jejichž charakter lze v současnosti vnímat jako nejvýznamnější pro usnadnění, zrychlení a zlevnění výstavby sítí elektronických komunikací.

### 2.1. Využití nově zřizovaných nebo významně renovovaných liniových staveb pro výstavbu sítí elektronických komunikací

#### Definice problému

Při výstavbě sítí elektronických komunikací podnikatelům obvykle vznikají nadbytečné investiční náklady a další překážky, a to často v místech, kde jsou nebo podle příslušných záměrů budou budovány nebo významně renovovány jiné liniové stavby (například stavby pozemních komunikací nebo energetická vedení, kanalizace a podobně). Značná část nákladů by mohla být snížena, pokud by při stavbě nebo významné renovaci zmíněných liniových staveb byly zohledněny potřeby sítí elektronických komunikací, a to umístěním vhodné fyzické infrastruktury v rámci budované nebo renovované liniové stavby (zejména šachty, kolektory nebo kabelovody).

Zákonem č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavedení vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, který byl přijat v rámci transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/61/EU<sup>1</sup>, je umožněno sdílení fyzické infrastruktury za účelem budování sítí elektronických komunikací. Rovněž se jeví jako vhodné již při výstavbě nebo významné renovaci liniových staveb vybudovat vhodnou infrastrukturu pro sítě elektronických komunikací.

Vzhledem k tomu, že se jedná o obecnou problematiku, bylo by vhodné ji řešit v jiných relevantních zákonech komplexně (např. novelou zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, a zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích). Současná právní úprava definovaná zákonem č. 194/2017 Sb. totiž nemůže postihnout širší této komplexní problematiky.

Dále v § 10 zákon č. 194/2017 Sb. zakotvuje povinnost koordinace stavebních prací za účelem zavedení vysokorychlostní sítě elektronických komunikací. Tato povinnost je omezena jen na stavební práce zcela nebo zčásti financované z veřejných prostředků a jen v případech, kdy stavebníkem je tzv.

---

<sup>1</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/61/EU ze dne 15. května 2014 o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací

povinná osoba<sup>2</sup>. Tím je v prvé řadě zúžen okruh situací, kdy je možné koordinaci žádat, i okruh osob, které jsou žádosti o koordinaci povinny vyhovět.

Z praktických zkušeností oprávněných osob vyplývá, že primárně z časových důvodů není reálné, aby žadatel o koordinaci od okamžiku, kdy se o zamýšleném zřízení nové stavby povinnou osobou dozví, provedl své vlastní rozvojové plánování v dané oblasti a následně v rámci zákonné lhůty splnil všechny povinnosti odborné i administrativní povahy vyplývající ze stavebních předpisů a norem, aby mohl realizovat např. příslušnou přípolož.

Z výše uvedeného je patrné, že je žádoucí zanalyzovat zavedení nové povinnosti stavebníka při výstavbě nebo významné renovaci liniových staveb, zejména pozemních komunikací, vytvářet vhodné prostředky v liniové stavbě pro ukládání prvků veřejných komunikačních sítí (například zřizováním kolektorů, kabelovodů, šachet apod.), přičemž bude zohledněn princip efektivity a nezbytného rozsahu. Tyto prostředky pro ukládání prvků veřejných komunikačních sítí by majitel liniové stavby zpřístupňoval provozovatelům sítí elektronických komunikací. V obecné rovině by předmětné marginální náklady při výstavbě nebo významné renovaci liniových staveb usnadnily aplikaci zákona č. 194/2017 Sb. a v konečném důsledku podpoří rozvoj vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, které jsou páteří digitální ekonomiky a vytváří prostor pro nové obchodní modely, moderní technologie, inovativní služby a aplikace sloužící celé společnosti.

### **Navržené opatření**

#### **Opatření A**

Příprava novely zákona č. 416/2009 Sb., s cílem stanovit povinnost stavebníků všech nově zřizovaných nebo významně renovovaných liniových staveb umožnit přikládání prvků pasivní infrastruktury k takovým liniovým stavbám.

#### **Opatření B**

Identifikace relevantních technických standardů a jiných podobných norem upravujících přímo i nepřímo ukládání prvků infrastruktury sítí elektronických komunikací do prostorů liniových staveb a jejich revize za účelem usnadnění umístování pasivní infrastruktury sítí elektronických komunikací při výstavbě jiných liniových staveb včetně revizí požadavků na ukončování pasivních prvků sítí elektronických komunikací (například kabelovodů) a revizí požadavků na umístování aktivních prvků sítí elektronických komunikací.

#### **Opatření C**

Analýza možnosti umístování prvků infrastruktury sítí elektronických komunikací do liniových staveb zejména pozemních komunikací (u dálnic je to již vyřešeno jiným způsobem), čímž by se urychlila výstavba těchto sítí, a event. do místních komunikací a návrh změn relevantní legislativy, pokud to bude nezbytné. Cílem je umožnit přiměřeným způsobem případnou pozdější výstavbu infrastruktury sítí elektronických komunikací do stávajících pozemních komunikací (např. do krajnice vozovky). Bude rovněž nezbytné nastavení odpovědnosti a prioritizaci v případě opravy nebo rekonstrukce pozemních komunikací, pokud by měly vliv na prvky infrastruktury sítí elektronických komunikací.

---

<sup>2</sup> viz § 2 písmeno c) zákona č. 194/2017 Sb.

## **Gestorství**

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Spolupráce: Ministerstvo dopravy, Ředitelství silnic a dálnic, Správa železniční a dopravní cesty

Ministerstvo pro místní rozvoj

Ministerstvo vnitra

Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví

Česká agentura pro standardizaci

## **Časový horizont**

Opatření A

Do 31. prosince 2020

Opatření B, Opatření C

Do 30. června 2020

## **2.2. Zásadní snížení výše úplaty za zřizování služebností pro umístění vedení veřejné komunikační sítě na pozemcích státu a územních samospráv**

### **Definice problému**

Pro uložení prvků veřejných komunikačních sítí do cizího pozemku je zpravidla nezbytné zřídit ve prospěch stavebníka služebnost, za jejíž zřízení náleží vlastníkovému pozemku jednorázová náhrada. Nezbytné výdaje spojené se zřizováním služebností spočívající v náhradách vlastníkům tvoří často více než 25 % celkových nákladů na výstavbu sítě elektronických komunikací a v některých případech tyto náhrady přesahují 50 % celkových nákladů. Odhaduje se, že stát a státem zřízené organizace vlastní jen cca 5 až 10 % všech pozemků, na kterých se zřizují služebnosti pro sítě elektronických komunikací; odvody za služebnosti státu a státem zřízených organizací tvoří cca 50 – 70 mil. Kč ročně; největší odvody za zřízení služebností směřují územním samosprávám.

Současně existuje možnost vzniku korupčních rizik, kdy za zřízení služebností pro veřejné komunikační sítě za náhradu v legitimní výši mohou být žádány netržní výhody.

Zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, určuje, že maximální výše jednorázových náhrad za zřízení služebnosti se stanoví podle zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku, který v ustanovení § 16 písm. b) zakotvuje obecný princip, že služebnosti se oceňují výnosovým způsobem na základě ročního užítku se zohledněním míry omezení služebností ve výši obvyklé ceny, přičemž dále stanoví specifika a upřesnění této výpočtové metody. Uvedený způsob ocenění je v některých ohledech pro potřeby výstavby veřejných komunikačních sítí nevhodný, neboť nereflektuje veřejný zájem na takovéto výstavbě.

S ohledem na veřejný zájem na výstavbě veřejných komunikačních sítí i na dlouhodobě pozitivní dopady zavádění takových sítí se nejvíce jeví, že je dán přiměřeně legitimní důvod pro výběr náhrad za zřízení služebností v případě, že je taková služebnost zřizována na pozemcích státu a osob hospodařících s majetkem státu, stejně jako na pozemcích územních samosprávných celků. Výběr jednorázových náhrad v tomto ohledu v mnoha případech působí proti deklarovanému veřejnému zájmu a snižuje motivaci investovat do budování sítí elektronických komunikací zejména v málo osídlených oblastech.

### **Navržené opatření**

#### **Opatření A**

Analýza možnosti stanovení jednorázové náhrady za služebnost ve výši, která výrazně finančně neovlivní investování do veřejných komunikačních sítí (případně zvážit i možnost upuštění od jednorázové náhrady z důvodu veřejného zájmu) pro případy zřizování služebností na pozemcích státu, osob hospodařících s majetkem státu a na pozemcích územních samospráv a navrhnout případnou legislativní změnu. Za účelem analýzy a vyhodnocení možnosti stanovení jednorázové náhrady za služebnost bude zřízena meziresortní pracovní skupina složená ze zástupců Ministerstva financí, Ministerstva průmyslu a obchodu, Svazu měst a obcí, vybraných samospráv a zástupců dotčených významných právních subjektů či profesních sdružení.



## Opatření B

Širší osvěta mezi orgány územních samospráv o možnosti stanovení výše jednorázové náhrady v symbolické výši na pozemcích územních samospráv.

### **Gestorství**

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Spolupráce: Ministerstvo financí (Opatření A)

Ministerstvo vnitra

Asociace krajů České republiky

Svaz měst a obcí České republiky

Sdružení místních samospráv České republiky

### **Časový horizont**

Opatření A

Do 31. prosince 2020

Opatření B

Průběžně

### **3. Identifikace dalších překážek při budování sítí elektronických komunikací a návrhy řešení**

V kapitole 3 je uvedena řada dalších opatření směřující k odstranění identifikovaných překážek a bariér, které výstavbu specifických staveb, jako jsou sítě elektronických komunikací, omezují nebo negativně ovlivňují jejich rozvoj. Uvedená opatření komplementárně doplňují řešení primárních oblastí, které jsou uvedeny v kapitole 2 tohoto dokumentu.

#### **3.1. Informace o další infrastruktuře, které lze použít za účelem sdílení**

##### **Identifikace problému**

V § 4 zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, se upravuje právo oprávněných osob žádat o přístup k existující fyzické infrastruktuře pro účely zavedení vysokorychlostní sítě elektronických komunikací a v § 6 právo na poskytnutí údajů o fyzické infrastruktuře. Stát a územní samosprávy vlastní nebo provozují i neveřejné komunikační sítě, které je možné využít pro rozvoj služeb elektronických komunikací. Přístup k těmto prostředkům, pokud tato skutečnost např. neohrozí bezpečnost státu nebo samotnou integritu, může výrazně usnadnit výstavbu sítí elektronických komunikací, a to zejména v městských aglomeracích.

Kromě toho stát stejně jako územní samosprávy vlastní značné množství infrastruktury, jako jsou například městské kolektory, teplovody, kanalizace, sloupy městské hromadné dopravy, která nemusí spadat pod zákon č. 194/2017 Sb. Podnikatelé v elektronických komunikacích však pro výkon svých oprávnění postrádají nástroj pro efektivní a rychlé zjišťování informací o přítomnosti této infrastruktury.

V České republice dosud neexistuje jednotný digitální systém zprostředkovávající informace o umístění infrastruktury netelekomunikačního charakteru a o umístění fyzické infrastruktury neveřejných komunikačních sítí (vše ve vlastnictví státu a územních samospráv), ale pouze nekompletní a nedostatečně koordinovaný systém několika krajských digitálních technických map fungující na dobrovolném smluvním podkladu. V současnosti je problematika digitálních technických map koordinována Ministerstvem pro místní rozvoj. Z pohledu investorů těchto prostředků, státu a samosprávy i občanů není tento stav optimální, protože brání zjednodušení a digitalizaci úkonů spojených s územním plánováním, projekční a stavební činností a získávání informací o její dostupnosti.

Zvýšení informovanosti o dostupnosti infrastruktury vhodné ke sdílení lze využít pro rozvoj veřejných komunikačních sítí. Současně chybí jednotná metodika, jakým způsobem lze vše sdílet.

Dále chybí analýza, z jakého důvodu stát, osoby hospodařící s majetkem státu nebo územní samosprávy nevyužívají své infrastruktury netelekomunikačního charakteru a fyzickou infrastrukturu neveřejné sítě pro poskytování veřejných služeb elektronických komunikací, zda tomu brání

legislativní, technické, ekonomické, bezpečnostní nebo jiné překážky. Rozumí se, že je nutné zohledňovat kritickou infrastrukturu podle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení.

### **Navržené opatření**

#### Opatření A

Vytvoření digitálních technických map zahrnujících informace o umístění fyzické infrastruktury ve smyslu návrhu zákona podle sněmovního tisku č. 525.

#### Opatření B

Vypracování jednotné metodiky pro využívání a sdílení neveřejných komunikačních sítí státu a územních samospráv soukromými subjekty.

#### Opatření C

Analýza překážek, které brání, aby sítě elektronických komunikací státu, osob hospodařících s majetkem státu a územních samospráv, byly provozovány jako veřejné, tj. poskytovaly veřejně dostupné služby elektronických komunikací.

### **Gestorství**

Gestor: Ministerstvo vnitra (Opatření A – koordinace MMR, Opatření B)  
Ministerstvo průmyslu a obchodu (Opatření C)

Spolupráce: Ministerstvo pro místní rozvoj  
Ministerstvo financí  
Český telekomunikační úřad  
Ministerstvo průmyslu a obchodu  
Český úřad zeměměřičský a katastrální  
Asociace krajů České republiky  
Svaz měst a obcí České republiky  
Sdružení místních samospráv České republiky

### **Časový horizont**

#### Opatření A

V souladu s harmonogramem realizace digitálních technických map

#### Opatření B, Opatření C

Do 30. června 2021

### **3.2. Zřízení krajských databází záměrů investic do liniových staveb v intra i extravilánu ve smyslu zákona č. 194/2017 Sb.**

#### **Identifikace problému**

V § 10 zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, se ve stanovených případech zakotvuje povinnost umožnit koordinaci stavebních prací za účelem zavedení vysokorychlostní sítě elektronických komunikací. Podle ustanovení § 11 odst. 2 tohoto zákona povinná osoba na žádost musí poskytnout údaje o plánovaných nebo prováděných stavebních pracích financovaných z veřejných prostředků a týkajících se fyzické infrastruktury, pro které bylo uděleno povolení. Pro praktické využití při výstavbě sítí elektronických komunikací je tato úprava zákona nedostatečná, neboť při vysokém počtu obcí a subjektů budujících pasivní infrastrukturu z veřejných prostředků lze získávat informace o plánované výstavbě pouze nahodile nebo za vynakládání vysokých nákladů. Investorům výstavby sítí elektronických komunikací chybí efektivní nástroj pro získávání agregovaných informací, který by jim umožnil lépe plánovat a koordinovat jejich investiční výstavbu.

#### **Navržené opatření**

##### **Opatření A**

Provéřit možnost vytvoření databází záměrů investování do liniových staveb v intra a extravilánu v jednotlivých krajích, které by vedly krajské úřady a které budou obsahovat potřebné údaje o plánovaných stavbách a renovacích z veřejných prostředků. Takové transparentní sdílení záměrů umožní vytvoření investičních plánů s dostatečným předstihem.

##### **Opatření B**

Širší osvěta mezi orgány územních samospráv o vytvoření databází plánovaných staveb a renovací z veřejných prostředků pro potřeby efektivní koordinace stavebních prací.

#### **Gestorství**

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Spolupráce: Ministerstvo vnitra

Český telekomunikační úřad

Asociace krajů České republiky

Svaz měst a obcí České republiky

Sdružení místních samospráv České republiky

#### **Časový horizont**

##### **Opatření A**

Do 31. prosince 2020

##### **Opatření B**

Průběžně

### **3.3. Sdílení vnitřních komunikačních vedení v obytných budovách s více byty**

#### **Identifikace problému**

Umístování vnitřních komunikačních vedení a podmínky sdílení infrastruktury elektronických komunikací uvnitř obytných budov s více byty bylo legislativně upraveno v rámci zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací. Technické provedení sdílení sítí elektronických komunikací uvnitř takovýchto budov však doposud není náležitě zohledněno v příslušných technických normách, což brání jeho řádnému uplatnění. Pro rozšíření povědomí o dané úpravě do aplikační praxe je následně třeba provést také osvětu mezi dotčenými subjekty.

Odstraněním identifikovaného problému budou minimalizovány dopady na majetek třetích osob (tj. na vlastníky obytných budov s více byty), které by jinak vyplývaly z duplicitního zřízení fyzické infrastruktury uvnitř budov v souvislosti s připravovaným rozvojem elektronických komunikací.

#### **Navržené opatření**

##### **Opatření A**

Prověřit možnost zavedení nezbytných normotvorných dokumentů do soustavy norem ČSN, které budou technicky řešit umístování vnitřních komunikačních vedení a podmínky případného sdílení fyzické infrastruktury v obytných domech s více byty.

##### **Opatření B**

Realizace širší osvěty mezi projektanty, kteří jsou členy České komory autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě a České komory architektů, a mezi developery o podmínkách umístování vedení elektronických komunikací uvnitř obytných budov s více byty a o výhodách sdílení těchto vedení elektronických komunikací.

#### **Gestorství**

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Spolupráce: Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví  
Česká agentura pro standardizaci

#### **Časový horizont**

##### **Opatření A**

Do 30. června 2020

##### **Opatření B**

Průběžně

### **3.4. Umístování prvků sítí elektronických komunikací do nezpevněných ploch podél pozemních komunikací**

#### **Identifikace problému**

V současné době jsou prvky veřejné komunikační sítě umísťovány primárně do pozemních komunikací, a to jak v intravilánech, tak v extravilánech. Z hlediska nákladů na výstavbu je takový přístup neefektivní, neboť umísťování prvků veřejných komunikačních sítí do pozemní komunikace je v některých případech až čtyřnásobně dražší než využití nezpevněných ploch, které se nacházejí podél komunikací. Kromě toho umísťování prvků sítí do pozemních komunikací rovněž způsobuje zvýšenou zátěž pro obyvatele obcí v důsledku nutného omezení možnosti užívání pozemních komunikací po dobu výstavby veřejných komunikačních sítí.

S ohledem na uvedené skutečnosti již dnes některé obce podporují umísťování prvků veřejných komunikačních sítí do nezpevněných ploch, které se nacházejí podél komunikací. Takový přístup je ale z pohledu celého území státu spíše ojedinělý, přičemž řada obcí (např. Praha) naopak umísťování inženýrských sítí do nezpevněných ploch, které se nacházejí podél komunikací, zakazuje. Vhodným řešením by proto bylo umožnit umístění veřejné komunikační sítě v zastavitelném území obce do nezpevněných ploch, které se nacházejí podél komunikací.

#### **Navržené opatření**

##### Opatření A

Provedení analýzy přínosů pro umísťování prvků sítí elektronických komunikací do nezpevněných ploch, které se nacházejí podél komunikací.

##### Opatření B

Zahájení diskuse za účasti zástupců krajských, městských a obecních samospráv a provozovatelů sítí elektronických komunikací o možnosti zakotvení umísťování prvků sítí elektronických komunikací do nezpevněných ploch, které se nacházejí podél pozemních komunikací.

##### Opatření C

Projednání možnosti změny relevantních právních předpisů s cílem stanovit podmínky pro umísťování prvků veřejné komunikační sítě do nezpevněných ploch, které se nacházejí podél komunikací.

#### **Gestorství**

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Spolupráce: Ministerstvo pro místní rozvoj

Ministerstvo dopravy

Asociace krajů České republiky

Svaz měst a obcí České republiky

Sdružení místních samospráv České republiky

### **Časový horizont**

Opatření A, Opatření B

Do 31. prosince 2020

Opatření C

Do 30. června 2021

### **3.5. Možnost zřízení služebnosti u stávajících veřejných komunikačních sítí na základě soudního rozhodnutí**

#### **Identifikace problému**

V současné době neexistuje právní možnost, aby vlastník veřejné komunikační sítě soudní/správní cestou se mohl domáhat zřízení služebnosti v případech, kdy z jakéhokoliv důvodu zanikne právní titul užívat pozemek pro umístění jeho prvků veřejné sítě a v případě nedohody vlastníka pozemku s vlastníkem veřejné komunikační sítě pak existuje povinnost odstranit prvky veřejné komunikační sítě z daného pozemku, čímž může dojít k odpojení většího množství zákazníků od poskytování veřejně dostupných služeb elektronických komunikací v dané lokalitě. Problém vznikl v důsledku změny legislativy, kdy do novely občanského zákoníku nebylo transponováno ustanovení §135c zákona č. 40/1964 Sb., občanského zákoníku, které umožňovalo při splnění určitých podmínek zřídit služebnost k pozemku na základě soudního rozhodnutí. Současně pak problém prohloubila ustálená judikatura soudů, která nepovoluje vyvlastňovat služebnosti pro již existující stavby. Fakticky tak zanikly jediné dvě legální možnosti, které umožňovali vlastníkově veřejné komunikační sítě získat služebnost k pozemku, na němž se nachází veřejná komunikační síť v případech, kdy vlastník pozemku trvá na odstranění sítě ze svého pozemku. V důsledku neexistence těchto právních možností získání služebností, pak provozovatelé veřejných komunikačních sítí jsou nuceni vynakládat milionové prostředky na přeložky sítí na místo toho, aby tyto prostředky investovali do budování sítí nových.

#### **Navržené opatření**

##### **Opatření A**

Analyzovat stávající právní možnosti, za jakých lze umožnit zachování a další provoz veřejné komunikační sítě zejména v případech, kdy v minulosti bylo povoleno umístit prvky veřejné komunikační sítě na cizím pozemku, avšak z legitimních důvodů dodatečně zanikl či nelze prokázat právní titul umožňující zachovat umístění těchto prvků sítě na cizím pozemku. Ukáží-li se na základě provedené analýzy existující právní nástroje jako nevyhovující, uvážit potřebu a podobu případných legislativních změn.

##### **Opatření B**

Novelou zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, umožnit zřízení služebnosti u pozemku, kde už stavba legálně existuje.

#### **Gestorství**

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Spolupráce: Ministerstvo spravedlnosti

Ministerstvo pro místní rozvoj

Ministerstvo financí

Český úřad zeměměřičský a katastrální

#### **Časový horizont**

Do 31. prosince 2020



### **3.6. Zajištění přístupu k mobilním sítím na železničních a jiných dopravních tratích a uvnitř kolejových vozidel**

#### **Identifikace problému**

Všichni držitelé přidělů v kmitočtovém pásmu 800 MHz s výrazným předstihem plní závazek pokrytí veškerých železničních koridorů připojením k mobilním sítím elektronických komunikací, který v roce 2013 převzali v rámci podmínek výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů. I přes tuto skutečnost není v současné době mobilní signál uvnitř vlakových souprav uspokojivý, což je dáno vysokým útlumem plášťů železničních vozů. Také není dosaženo uspokojivého pokrytí v místech, kde tratě a komunikace prostupují terénem, tedy v železničních, dálničních a silničních tunelech, což je způsobeno důvody administrativně finančními, kdy za umístování prvků veřejných komunikačních sítí např. do železničních koridorů (zejména do tunelů) jsou požadovány částky v řádu milionů až desítek miliónů korun.

Řešení spočívající v zavedení Wi-Fi sítí ve vlakových soupravách je z pohledu řešení tohoto problému nevyhovující, neboť neumožňuje využití běžných hlasových služeb. Nedostatečné pokrytí navíc znemožňuje užití služeb systému eCall a spolehlivou komunikaci se systémem integrovaného záchranného systému.

České dráhy, státní podnik, v minulosti prověřovali vozidlové opakovače telefonního signálu s výsledkem, že jde o investiční náklady 500 tis. Kč na osobní železniční vůz (nutno uvážit také následnou údržbu). S ohledem na zkušenosti ze zahraničí se jako uspokojivější řešení jeví instalace liniových anténních kabelů do tunelů a signálové dokrytí problematických úseků v terénu. Velká většina zahraničních osobních železničních dopravců (vč. dopravců provozujících vysokorychlostní vlaky) negarantuje ve vozech mobilní datový signál, pouze nabízí WiFi. Ze strany dopravců je možné při nákupu nových vozidel požadovat nízký útlum signálu vozidlovou skříní.

#### **Navržené opatření**

##### **Opatření A**

Provedení analýzy s cílem identifikace překážek omezujících ukládání prvků veřejných komunikačních sítí do prostorů tunelových staveb na železničních, dálničních a silničních tratích.

##### **Opatření B**

Prověření možnosti financování nákladů na realizaci pokrytí železničních souprav a tras a železničních, dálničních a silničních tunelových staveb z veřejných zdrojů. Spolupráce mezi soukromým sektorem a dotčenými orgány státní správy o možnosti podpory těchto projektů.

##### **Opatření C**

Zahájení jednání mezi mobilními operátory, dopravci, státními a soukromými subjekty v osobní železniční dopravě o zajištění implementace technologií pro zesílení/převod signálu (opakovačů) do kolejových vozidel. Zahájení jednání mezi mobilními operátory, Ředitelstvím silnic a dálnic a Správou železniční a dopravní cesty s cílem vytvoření podmínek pro pokrytí tunelů signálem mobilních operátorů.

## Opatření D

Navrhnout případné legislativní změny směřující k tomu, aby u připravovaných staveb dopravní infrastruktury (tunely, nové dálniční a železniční úseky) byla otázka dostupnosti mobilních sítí řešena už v rámci přípravy projektové dokumentace tunelů. Při homologaci nových kolejových vozidel určených pro přepravu osob požadovat, aby byla navržena taková technická opatření, která umožní kvalitní pokrytí signálem mobilních sítí uvnitř vagonů.

### **Gestorství**

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu (Opatření A, Opatření B)  
Ministerstvo dopravy, Ředitelství silnic a dálnic, Správa železniční a dopravní cesty  
(Opatření C, Opatření D)

Spolupráce: Český telekomunikační úřad  
Ministerstvo vnitra

### **Časový horizont**

Do 30. června 2021

### **3.7. Úprava poplatků za využívání rádiových kmitočtů v pohyblivé a pevné službě**

#### **Identifikace problému**

Ze současného nastavení výpočtu ročních poplatků za využívání rádiových kmitočtů vyplývá, že s rostoucím množstvím využívaných kmitočtů bude neustále narůstat objem prostředků provozovatelů sítí elektronických komunikací odvedených do státního rozpočtu, což by mohlo omezit rostoucí potřebu investic do těchto sítí.

Provozovatelé mobilních sítí vyjadřují názor, že pokud by nedošlo k zahájení diskuse o změně poplatkové politiky za kmitočty pozemní pohyblivé služby, pak by se mohlo stát, že v době nástupu nových technologií a kmitočtových pásem (5G/WTTX ad.) by příslušné částky chyběly v plánovaných investicích do nových sítí a k udržení mezinárodní konkurenceschopnosti v kvalitě a vyspělosti těchto sítí. Přitom zejména zavádění a dostupnost technologie 5G a rozšiřování robustnosti stávajících sítí může být zásadní jak pro budoucí konkurenceschopnost řady podniků a celých sektorů české ekonomiky, tak i pro dostupnost inovativních služeb pro stát a koncové uživatele.

Obdobný problém s vyšší poplatků za využívání rádiových kmitočtů signalizují provozovatelé mobilních sítí i v pevné službě, kdy v řídce obydlených oblastech České republiky vysokokapacitní přípojná optická infrastruktura buď zcela chybí, nebo je její využití pro zavedení internetu ke koncovým zákazníkům z ekonomických důvodů nereálné. Pro zvýšení kapacity a robustnosti stávajících sítí je tak nutné posílit možnosti současných bezdrátových spojů v pevné službě, které jsou způsobilé zajistit s využitím moderních technologií vysokou míru kvality připojení k internetu. V rurálních oblastech České republiky drtivá většina obcí spadá do kategorie s počtem obyvatel nižším než 500, z čehož vyplývá nízký tržní potenciál operátora v dané oblasti daný malým počtem připojitelných domácností. S ohledem na nízkou ekonomickou rentabilitu provozování sítí v řídce osídlených oblastech na straně jedné a na státem deklarovaný zájem na pokrytí i těchto oblastí vysoce kvalitními internetovými sítěmi, je nutné diskutovat o vhodné pobídce specifické právě pro pokrývání těchto okrajových oblastí.

Pro takovou diskusi připraví provozovatelé veřejných rádiových komunikačních sítí pohyblivé a pevné služby detailní ekonomické hodnocení, včetně přínosů pro rozvoj nových sítí a služeb pro uživatele i s ohledem na snížení některých poplatků s účinností od 1. 9. 2018 prostřednictvím novely nařízení vlády č. 154/2005 Sb.

#### **Navržené opatření:**

Zahájit diskusi nad odůvodněnou úpravou koeficientů pro výpočet výše poplatků v nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel, pro pozemní pohyblivou službu a pevnou službu vedoucí ke snížení zátěže provozovatelů sítí elektronických komunikací a poskytovatelů služeb na těchto sítích.

#### **Gestorství**

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Spolupráce: Ministerstvo financí

Český telekomunikační úřad

#### **Časový horizont**

Do 31. prosince 2020

### **3.8. Rozšíření podmínek využití mikrovlnných pásem**

#### **Identifikace problému**

Potenciál rádiového spektra pro poskytování služeb elektronických komunikací – zejména pak služeb přístupu k internetu – není v České republice doposud plně využíván. V současné době je tento problém sektorem vnímán zejména ve vztahu k tzv. mikrovlnným pásmům. Využívání bezdrátových spojů jako komplementu k sítím z optických vláken je přitom v mnoha případech nezbytné, neboť jak vyplývá i z Národního plánu rozvoje sítí nové generace, 100% dostupnost vysokorychlostního připojení internetu pro občany a podnikatele nelze realisticky dosáhnout pouze na bázi kabelových sítí. Konkrétně se bude třeba zabývat následujícími možnostmi:

1. V pásmu 59–66 GHz rozšířit podmínky o možnost provozu MGWS/WAS-RLAN/PtP ve venkovním prostředí.
2. Připojení pásma 5 725–5 875 MHz k již využívaným pásmům WAS-RLAN.
3. Podmínky pro pásmo 26 GHz z hlediska současného a budoucího využití.
4. Zvážit rozšíření povolených zabraných šířek v pásmu 10,5 GHz o šířku 56 MHz.

S ohledem na různé způsoby současného využití jednotlivých pásem rádiového spektra a na harmonizované přiřazení některých z nich specifickým účelům přitom platí, že plné využití potenciálu rádiového spektra zajišťující zároveň ochranu stávajících klíčových služeb bude vyžadovat dlouhodobou spolupráci mezi státem a soukromým sektorem. Přitom je nezbytné respektovat i harmonizační záměry připravované na evropské úrovni, jakož i podmínky týkající se zajištění bezpečnosti, které vyplývají z členství České republiky zejména v Severoatlantické alianci nebo v mezinárodních organizacích. Současně je třeba vzít v úvahu výsledky výběrových řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz, 3400–3600 MHz a dalších, ke kterým dojde v nejbližším období.

#### **Navržené opatření**

##### **Opatření A**

Pokračování v diskuzi k možnostem rozšíření využití mikrovlnných pásem se správcem spektra (ČTÚ) a s dotčenými orgány.

##### **Opatření B**

Umožnit v souladu s harmonizovanými podmínkami a dalšími bezpečnostními podmínkami ve vhodných pásmech pevné služby využití širokých rádiových kanálů

#### **Gestorství**

Gestor: Český telekomunikační úřad

Spolupráce: Ministerstvo průmyslu a obchodu

#### **Časový horizont**

Do 31. prosince 2020

### **3.9. Koordinace rozvoje vysokorychlostního přístupu k internetu**

#### **Identifikace problému**

Ze strany Evropské komise existuje doporučení, aby v každém členském státu EU byla zřízena Kancelář Broadband Competence Office (BCO), jejíž cílem je přispět k vytváření jednotného digitálního trhu s důrazem na rozvoj vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, resp. sítí s velmi vysokou kapacitou - viz Sdělení Komise SWD(2016) 300 final, kapitola 4.5.

Kancelář BCO bude působit v následujících oblastech:

- zvýšení účinnosti a podpora efektivnosti investic do rozvoje vysokorychlostních sítí,
- podpora provádění jednotného digitálního trhu urychlením veřejných investic do vysokorychlostních sítí, a to i prostřednictvím Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR) a Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV),
- poskytování poradenství a pomoci občanům a podnikům v oblasti rozvoje vysokorychlostních sítí (pokrytí, mapování, kvalita služeb a penetrace, budoucí investiční plány atd.),
- poskytování odborného poradenství a technické pomoci týkající se rozvoje vysokokapacitních sítí,
- podpora odbornosti, tj. správní kapacity orgánů veřejné moci při plánování, provádění a monitorování projektů vysokorychlostních sítí,
- pomoc při koordinaci s příslušnými orgány a institucemi EU (EIAH, Jaspers, GŘ REGIO, GŘ AGRI, GŘ COMP, GŘ CNECT),
- podpora využívání dotací a finančních nástrojů,
- podpora agregace poptávky po vysokorychlostních službách.

Kromě výše uvedené působnosti se jeví velice efektivní, aby v České republice Kancelář BCO prosazovala rovněž vybrané úkoly z Akčního plánu 2.0, zejména:

- prosazovala a napomáhala koordinaci při výstavbě/významné renovaci liniových staveb s rozvojem sítí s velmi vysokou kapacitou (s cílem snížit investiční prostředky),
- propagovala a prosazovala odstraňování existujících překážek a snižování investiční náročnosti (snižování výši částek za služebnosti, odstraňování požadavků uplatňovat vícenáklady při opravách povrchů silnic a chodníků, odstraňování duplicitních poplatků, atd.),
- hledala způsoby, jak urychlit samotný proces projektové přípravy a výstavby sítí elektronických komunikací.

#### **Navržené opatření**

Zřízení kanceláře BCO při MPO s celostátní působností. (Zřízení BCO by mělo být provedeno na základě výsledků vyhodnocení několikaměsíčního pilotního projektu a při zohlednění případných doporučení krajských orgánů a místní samosprávy.)

#### **Gestorství**

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Spolupráce: Český telekomunikační úřad  
Asociace krajů ČR  
Svaz měst a obcí ČR  
Svaz místních samospráv

**Časový horizont**

Do 30. června 2020

### **3.10. Příprava technických profesí pro obor sítí elektronických komunikací**

#### **Identifikace problému**

Základní podmínkou pro rozvoj odvětví elektronických komunikací je především dostatek odborníků na trhu práce. V současné době podnikatelé v elektronických komunikacích identifikují značný deficit absolventů středních a vysokých škol, kteří by disponovali dostatečným technickým vzděláním v oboru elektronických komunikací. Tato skutečnost je dána nedostatečnou nabídkou specializací a oborů zaměřených na problematiku budování a provozování sítí elektronických komunikací a nových technologií aplikovaných na těchto sítích, a to zejména na úrovni odborných škol. Proto je nezbytné začít věnovat dostatečnou pozornost právě tomuto i dalším síťovým odvětvím v rámci vzdělávacího procesu.

Národní soustava povolání (NSP) jako katalog povolání je neúplná a není aktualizována pro potřeby výstavby a rozvoje sítí elektronických komunikací. Národní soustava kvalifikací (NSK) nekoresponduje s pracovními pozicemi popsány v NSP pro oblast těchto sítí.

Z pohledu sektoru elektronických komunikací se do budoucna jedná o nejzávažnější překážku získávání dostatečně kvalifikovaných pracovních sil. Problémem je malá osvěta jak mezi podnikateli, tak mezi občany a chybějící podpora pro tzv. autorizované osoby (zejména z řad středních průmyslových škol a učilišť), které mají ideální předpoklady požadované kompetence formou předepsané zkoušky ověřovat.

#### **Navržená opatření**

##### **Opatření A**

Doplnění katalogu NSP, NSK ve spolupráci se Sektorovou radou o důležité profese potřebné pro projekci, výstavbu a servis sítí elektronických komunikací.

##### **Opatření B**

Analýza možných způsobů podpory středních technických a odborných škol za účelem motivace těchto škol stát se autorizovanou osobou dle katalogu NSK.

##### **Opatření C**

Osvěta a podpora systému NSP a NSK na trhu práce.

#### **Gestorství**

Gestor: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (ve vztahu k NSK)  
Ministerstvo práce a sociálních věcí (ve vztahu k NSP)

Spolupráce: Ministerstvo průmyslu a obchodu  
Ministerstvo vnitra  
Hospodářská komora ČR  
Svaz průmyslu a dopravy ČR

#### **Časový horizont**

Do 31. prosince 2020

### **3.11. Nadzemní komunikační vedení**

#### **Identifikace problému**

Nadzemní komunikační vedení jsou racionálním řešením výstavby optické infrastruktury, zejména přístupových sítí v malých obcích a přípojných sítích do malých obcí. V rurálních oblastech České republiky jsou inženýrské kabelové sítě stále realizovány nadzemním kabelovým vedením. I v oblastech, kde jsou postupně takové sítě realizovány podzemními vedeními, zůstávají části obcí, které nadzemní vedení na podpěrách nadále využívají. Díky struktuře obcí v České republice nelze očekávat, že se situace bude v nejbližší dekádě podstatně měnit.

V § 24 odst. 1 vyhlášky č. 501/2006 Sb., se stanovuje, že rozvodná energetická vedení a vedení elektronických komunikací se v zastavěném území obcí musí umísťovat pod zem. Z této povinnosti nicméně lze podle § 26 uvedené vyhlášky udělit výjimku. Ministerstvo pro místní rozvoj v této věci vydalo Metodickou pomůcku pro povolování výjimek z obecných požadavků na výstavbu. Nicméně v praxi se povolování nadzemních sítí elektronických komunikací příliš nepovoluje, a to i v důsledku nejednotného rozhodování stavebních úřadů.

#### **Navržené opatření**

Zahájení diskuse v rámci rekodifikace veřejného stavebního práva o stanovení podmínek pro vedení nadzemních komunikačních sítí elektronických komunikací.

#### **Gestorství**

Gestor:        Ministerstvo pro místní rozvoj  
                  Ministerstvo průmyslu a obchodu

#### **Časový horizont**

Do 30. června 2020



### **3.12. Problematika povinnosti vlastníka objektu umožnit uživateli domu připojení k veřejné komunikační síti**

#### **Identifikace problému**

V současnosti neexistuje vhodný nástroj, jak efektivně vymoci povinnost vlastníka nemovitosti umožnit uživateli domu zřízení vnitřního komunikačního vedení. Často se tak stává, že operátor elektronických komunikací i přes zájem o jeho služby nemůže tyto služby zřídit vzhledem k nedostupnosti vnitřní komunikační sítě v domě způsobené postojem Společenství vlastníků jednotek, případně jiných vlastníků domu. Navíc vymahatelnost práva v této oblasti komplikuje roztříštěnost právní úpravy mezi dva právní předpisy (zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a zákon č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací).

#### **Navržené opatření**

Zahájení diskuze nad aplikací ustanovení § 104 odst. 16 písm. b) zákona č. 127/2005 Sb. případně dalších ustanovení relevantních právních předpisů v kontextu povinnosti vlastníka nemovitosti umožnit podnikateli v elektronických komunikacích umístit v domě vnitřní komunikační vedení v případě, že uživatel domu má prokazatelný zájem odebírat služby od operátora, přičemž tato povinnost by měla být efektivně vymahatelná. V rámci diskuse bude třeba řešit i variantu bytových domů, které byly rozděleny na jednotky a které se tedy řídí pravidly občanského zákoníku o bytovém spoluvlastnictví.

#### **Gestorství**

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu

Spolupráce: Ministerstvo spravedlnosti  
Český telekomunikační úřad

#### **Časový horizont**

Do 31. prosince 2020

### **3.13. Příprava domů na vysokorychlostní infrastrukturu**

#### **Identifikace problému**

Nedostatečné vybavení rodinných a vícebytových domů potřebnou infrastrukturou je v současnosti a bez dalšího opatření bude i v budoucnu překážkou pro zajištění nabídky vysokorychlostního připojení pomocí veřejných komunikačních sítí pro co nejširší počet domácností, tj. plnění cílů vytýčených v Sdělení komise Evropskému parlamentu a Radě COM(2016) 587-final a podle Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace.

Aktuální právní stav v České republice je ten, že nové vícebytové domy musí být vybaveny přístupovým bodem a vnitřní fyzickou infrastrukturou (zákon č. 194/2017 Sb.). Současná úprava však neřeší pevné připojení jednobytových domů, kdy neexistující fyzická infrastruktura umožňující snadné a rychlé připojení budovy výrazně omezuje, až zcela znemožňuje, možnost jejich připojení, a to zejména v oblastech s převážně individuální bytovou výstavbou. U již existujících jednobytových domů není reálné očekávat výrazné zlepšení, ale pro nově plánované domy je třeba navrhnout opatření, která tento nedostatek odstraní.

Na existenci tohoto problému upozorňuje i recitál směrnice 2014/61/EU o opatřeních ke snížení nákladů na budování vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, kde se v bodě 29 uvádí, že s ohledem na skutečnost, že náklady na vybudování chrániček (prvek fyzické infrastruktury) během výstavby budovy jsou relativně nízké, zatímco dovybavení budov vysokorychlostní infrastrukturou může představovat významnou část nákladů, měly by být všechny nové nebo podstatně renovované budovy vybaveny fyzickou infrastrukturou umožňující připojení. Možná výjimka by se týkala jen budov v izolovaných oblastech nebo budov, kde je vybudování infrastruktury značně neekonomické.

#### **Navržené opatření**

##### **Opatření A**

Diskuze nad případnými opatřeními, které podpoří budování vhodné infrastruktury sítí elektronických komunikací u všech budov, tj. jak vícebytových, tak i jednobytových (rodinných) domů se zohledněním principu technologické neutrality. Vhodným motivačním opatřením by byla finanční podpora ze strany státu pro vlastníky stávajících domů za účelem vybudování vhodné fyzické infrastruktury (včetně přístupového bodu).

Mezi další vhodná opatření by mohlo patřit vybudování vhodné fyzické infrastruktury pro budoucí napojení pevné sítě elektronických komunikací při stavbě všech nových jednobytových domů, případně zavedení povinnosti vlastníků domů při budování jakékoliv jiné přípojky technické infrastruktury k domu vybudovat i vhodnou fyzickou infrastrukturu (tj. přiložit např. HDPE trubku vedle další budované infrastruktury – voda, kanalizace, elektřina, plyn – kdy náklady na přiložení fyzické infrastruktury se pohybují ve většině případů v řádech desítek až stovek korun). Mohou se vyskytnout případy výjimek, které by odůvodnily nevybudování fyzické infrastruktury, např.: kdy je perspektiva vysokorychlostního připojení z objektivních důvodů považována za příliš časově vzdálenou na to, aby odůvodnila vybudování fyzické infrastruktury, kdy by takové vybavení bylo nepřiměřené z ekonomických důvodů nebo s ohledem na ochranu životního prostředí nebo památek.

## Opatření B

V oblasti osvěty je žádoucí šíření informací o významu a přínosech fyzické infrastruktury pro připojení domů na veřejné sítě elektronických komunikací směrem k široké i odborné veřejnosti včetně stavebních úřadů.

### **Gestorství**

Gestor: Ministerstvo průmyslu a obchodu (Opatření A, Opatření B)

Spolupráce: Ministerstvo pro místní rozvoj (Opatření B)

### **Časový horizont**

Opatření A, Opatření B

Do 31. prosince 2021