

## **Zpráva o naplňování Akčního plánu 2.0 k provedení nedotačných opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací a o aktivitách směřujících k naplnění Národního plánu rozvoje sítí s velmi vysokou kapacitou**

V souladu s usnesením vlády ze dne 4. listopadu 2019 č. 778 a s usnesením vlády ze dne 1. března 2021 č. 226 předkládá Ministerstvo průmyslu a obchodu pro informaci členům vlády materiál „Zpráva o naplňování Akčního plánu 2.0 k provedení nedotačných opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací a o aktivitách směřujících k naplnění Národního plánu rozvoje sítí s velmi vysokou kapacitou“.

Zpráva se člení na dvě části:

- A. Naplňování Akčního plánu 2.0 k provedení nedotačných opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací
- B. Aktivity směřující k naplnění Národního plánu rozvoje sítí s velmi vysokou kapacitou

### **A. Naplňování Akčního plánu 2.0 k provedení nedotačných opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací**

Cílem Akčního plánu 2.0 k provedení nedotačných opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací (dále jen „Akční plán“) je vymezení okruhu existujících překážek, včetně zvýšených finančních nároků, které negativně působí při plánování a výstavbě sítí elektronických komunikací, a dále existujících finančních bariér negativně ovlivňujících provozování těchto sítí. Současně jsou v dokumentu vytyčena opatření pro postupnou eliminaci uvedených negativních jevů obsahující nezbytné gesce a časové horizonty.

MPO a Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) společně s relevantními orgány státní správy a s profesními sdruženími, resp. asociacemi zastřešujícími operátory sítí elektronických komunikací, průběžně pracují na realizaci jednotlivých úkolů Akčního plánu 2.0.

Stav realizaci jednotlivých úkolů Akčního plánu 2.0 je následující:

#### **Opatření č. 2.1 Využití nově zřizovaných nebo významně renovovaných liniových staveb pro výstavbu sítí elektronických komunikací**

Umístování prvků infrastruktury sítí elektronických komunikací do liniových staveb, zejména pozemních komunikací (u dálnic je to již řešeno jiným způsobem) bylo vyřešeno zákonem č. 374/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, kterým byla provedena změna zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích.

Dále v rámci Národního plánu obnovy (komponenta 1.3 Digitální vysokokapacitní sítě, investice 1.3.4 Dokrytí 5G koridorů a podpora rozvoje 5G) se plánuje v termínu do 4. čtvrtletí 2025 pokrýt alespoň 210 km železničních koridorů se zvýšenou úrovní signálu 5G (nad rámec rozvojových kritérií

udělených v přidělech na kmitočty pro sítě 5G) a zároveň se předpokládá, že bude řešeno obdobné pokrytí vybraných dálničních koridorů v rámci Connecting Europe Facility (CEF) Digital.

S ohledem na stav přípravy investice Národního plánu obnovy je opatření 2.1 již naplněno.

### **Opatření č. 2.2 Zásadní snížení výše úplaty za zřizování služebností pro umístění vedení veřejné komunikační sítě na pozemcích státu a územních samospráv**

Oceňování služebností je upraveno v zákoně č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku). Ministerstvo financí na základě zmocnění ustanovením § 33 odst. 1 tohoto zákona korigovalo ocenění služebností ve vyhlášce č. 441/2013 Sb., k provedení zákona o oceňování majetku (oceňovací vyhláška), a to konkrétně v dikci ustanovení § 39a, 39b, 39c této vyhlášky. Pro služebnosti se obecně použije ustanovení § 39a, pro sítě v intravilánu měst a obcí přiložených k dopravní infrastruktuře platí ustanovení § 39b, které má za úkol zjednodušit jejich ocenění.

Argumentem úprav oceňovací vyhlášky (byla novelizována vyhláškou č. 488/2020 Sb., která nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2021), byl požadavek na sjednocení postupů oceňování věcných břemen v oceňovacích předpisech, a to především u oceňování věcných břemen technické infrastruktury, jejichž vedení je uloženo do silničního pozemku. Úpravy ocenění vycházely z analýzy stávající praxe stanovených náhrad za zřízení předmětných věcných břemen požadovanými obcemi. Navržené ocenění z hlediska objektivitě zohledňuje ceny stavebních pozemků v obci, druh inženýrské sítě a způsob uložení vedení v silničním pozemku.

Dále Broadband Competence Office (dále jen „BCO“, viz Opatření 3.9) trvale provádí osvětlu mezi orgány územních samospráv v oblasti ocenění služebností.

Přijetím novelizace oceňovací vyhlášky a prováděnou osvětlu bylo opatření 2.2 již komplexně naplněno.

### **Opatření č. 3.1 Informace o další infrastruktuře, které lze použít za účelem sdílení**

V rámci výzev „Vznik a rozvoj digitálních technických map krajů (dále jen „DTM“)“ a „Vznik a rozvoj digitálních technických map veřejnoprávních subjektů (dále jen „DTM VPS“)“, které vyhlásilo MPO pro všechny kraje, Ředitelství silnic a dálnic ČR, Správu železnic a státní organizace, se již realizují projekty digitálních technických map krajů ve smyslu § 4b zákona č. 200/1994 Sb., o zeměměřičství, ve znění zákona č. 47/2020 Sb. v celkovém objemu 3,45 mld. Kč.

Projekty zahrnují použití již existujících polohopisných dat (v požadované kvalitě), doměření nových polohopisných dat Základní prostorové situace, dat dopravní a technické infrastruktury DTM včetně pořízení nových podkladů pro mapování a doměření. Podpořené projekty do 30. června 2023 v úhrnu zdigitalizují 480 tis. ha území a 120 tis. km objektů dopravní a technické infrastruktury.

Pořizování nových dat v celé ČR je obrovský úkol, který časově i finančně přesáhne limity aktuální výzvy. MPO proto připravuje další výzvu na rozvoj DTM s alokací 1,4 miliardy Kč z Národního plánu

obnovy. Předpokládá, že výzva bude vyhlášena v roce 2022, projekty by se měly realizovat do roku 2025.

### **Opatření č. 3.2 Zřízení krajských databází záměrů investic do liniových staveb v intra i extravilánu ve smyslu zákona č. 194/2017 Sb.**

K efektivní koordinaci stavebních prací podle zákona 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, a využití přípoží podle zákona č. 416/2009 Sb., liniový zákona, je nezbytné, aby měl provozovatel veřejné komunikační sítě zavádějící vysokorychlostní síť elektronických komunikací informace o plánovaných stavebních pracích ostatních liniových staveb, a to v dostatečném časovém předstihu. Využívání možnosti koordinovat stavební práce, popř. využití institutu přípoží s sebou přináší vedle snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí a urychlení výstavby infrastruktury také pozitivní efekty na kvalitu veřejného prostoru, protože díky jejich využití nemusí být zbytečně lokalita opakovaně rozkopána, čímž dojde k minimalizaci omezení způsobených stavební činností dopadajících na širokou veřejnost.

Současná právní úprava však nezajišťuje, aby si mohla oprávněná osoba efektivně zjistit informace, které umožní koordinaci stavebních prací či stavbu přípoží. Oprávněná osoba má možnost opatřit si údaje o stavebních pracích v zásadě jen tak, že se obrátí na povinnou osobu. Přitom však ani informaci o existenci záměru nebo o totožnosti povinné osoby zpravidla nemá k dispozici.

Národní plán obnovy v rámci reformy 1.3.1 (Zlepšení prostředí pro zavádění sítí elektronických komunikací) plánuje zřízení databáze plánovaných investic. Do konce června 2023 mají vstoupit v platnost nezbytné legislativní úpravy a budou dokončeny technické specifikace zaměřené na zřízení databází záměrů investičních projektů ve smyslu zákona č. 194/2017 Sb.

Při naplnění databáze záměrů se pak předpokládá spolupráce ČTÚ s BCO (viz Opatření 3.9) s cílem zvýšení informovanosti územních samospráv a snah o poskytování údajů i vyhledávání informací o plánovaných stavebních pracích.

### **Opatření č. 3.3 Sdílení vnitřních komunikačních vedení v obytných budovách s více byty**

V České republice neexistoval samostatný normalizační dokument zaměřený na výstavbu vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, který by zejména řešil umístování těchto sítí uvnitř budov. Tento nedostatek by se v budoucnu projevil v komplikovaném zajištění povinnosti sdílení těchto vedení mezi operátory a eventuálně k obtížné aplikaci některých ustanovení zákona č. 194/2017 Sb. Z toho důvodu byl pod gescí MPO vypracován text relevantní technické normalizační informace, která byla schválena a zavedena do soustavy norem ČSN jako TNI 34 2300 Předpisy pro vnitřní rozvody vedení elektronických komunikací-Komentář k ČSN 34 2300 ed. 2:2014.

Uvedená technická normalizační informace upřesňuje a doplňuje požadavky technické normy ČSN 34 2300 ed. 2:2014 s ohledem na zřizování vnitřních rozvodů elektronických komunikací pro přenos dat pomocí optických sítí.

Dále BCO (viz Opatření 3.9) trvale provádí osvětu mezi projektanty, kteří jsou členy České komory autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě a České komory architektů a mezi developery.

Opatření 3.3 je již komplexně naplněno.

#### **Opatření č. 3.4 Umisťování prvků sítí elektronických komunikací do nezpevněných ploch podél pozemních komunikací**

Umisťování prvků infrastruktury sítí elektronických komunikací do pozemních komunikací bylo vyřešeno zákonem č. 374/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, kterým byla provedena změna zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích.

Tím bylo dosaženo, že opatření 3.4 bylo realizováno výše uvedeným způsobem.

#### **Opatření č. 3.5 Možnost zřízení služebnosti u stávajících veřejných komunikačních sítí na základě soudního rozhodnutí**

Zákonem č. 311/2019 Sb., kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, byl existující nedostatek odstraněn (konkrétně v § 104 odst. 4 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, byla za první větu vložena věta "*To platí i v případě, kdy je stavba, pro kterou se právo vyvlastňuje, zřizována nebo již byla zřízena a zřízení služebnosti nezmařil podnikatel zajišťující veřejnou komunikační síť.*")

Opatření 3.5 je již komplexně naplněno.

#### **Opatření č. 3.6 Zajištění přístupu k mobilním sítím na železničních a jiných dopravních tratích a uvnitř kolejových vozidel**

V rámci Národního plánu obnovy (komponenta 1.3 Digitální vysokokapacitní sítě, investice 1.3.4 Dokrytí 5G koridorů a podpora rozvoje 5G) se plánuje v termínu do 4. čtvrtletí 2025 pokrýt alespoň 210 km železničních koridorů se zvýšenou úrovní signálu 5G (nad rámec rozvojových kritérií udělených v přidělech na kmitočty pro síť 5G) a zároveň se předpokládá, že v rámci Connecting Europe Facility (CEF) DIGITAL bude řešeno obdobné pokrytí vybraných dálničních koridorů. Současně se plánuje v termínu do 4. čtvrtletí 2025 vybavit alespoň 350 železničních vagonů opakovači pro signál 5G.

S ohledem na technologickou, organizačně-stavební, bezpečnostní (provoz v koridorech), finanční a časovou náročnost této investice Národního plánu obnovy je opatření 3.6 již plně naplňováno.

Bez realizace uvedené investice by v České republice bylo komplikované plnit úkoly a mezinárodní závazky vyplývající se zavádění komunitních sítí pro inteligentní transportní systémy pro železniční a dálniční přepravu (C-ITS) a včetně zavádění vozidel s autonomním řízením.

### Opatření č. 3.7 **Úprava poplatků za využívání rádiových kmitočtů v pohyblivé a pevné službě**

V návaznosti na toto opatření byly provedeny dvě konkrétní úpravy týkající se výše poplatků za využívání rádiových kmitočtů pro experimentální využívání tak, že úhrada za takové využití rádiových kmitočtů je nově snížena na 1 % standardní výše ročních poplatků – s cílem podpořit provoz pilotních sítí 5G (nařízením vlády č. 56/2020 Sb.).

ČTÚ v souvislosti s požadavky na větší šířky využívaných rádiových kanálů v sítích mobilních (včetně 5G NR), pevných a také družicových provedl technickoekonomickou analýzu využívání rádiových kmitočtů a trendů ve využívání spektra včetně uceleného benchmarku přístupu relevantních zemí EU ke zpoplatnění využívání rádiového spektra.

Návazně ČTÚ pro účely dalšího projednání připravil variantní pracovní návrh úprav nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel, pro pozemní pohyblivou službu a pevnou službu vedoucí k zefektivnění a optimalizaci poplatků, zohledňující jednak narůstající rozsah kmitočtového spektra nutného pro další technologický rozvoj (sítě 5G), tak i požadavky na využití širokých přenosových kanálů zejména v rámci provozování bezdrátových spojů v „licencovaných“ pásmech, které připojují lokality vzdálené od páteřních sítí. Tento návrh bude projednán na expertní úrovni ČTÚ a MPO, pro účely rozhodnutí o volbě varianty pro přípravu návrhu změnového nařízení vlády.

### Opatření č. 3.8 **Rozšíření podmínek využití mikrovlnných pásem**

V lednu 2020 ČTÚ zpřístupnil pásmo 57–71 GHz pro využívání kmitočtů provozovateli vysokorychlostních sítí a spojů. S ohledem na kompatibilitu používaných technologií je v pásmu 57–66 GHz zavedena povinná registrace rádiových stanic s funkcí koordinací nových spojů.

Na základě závěrů veřejné konzultace k podmínkám pro 5G NR v úseku 26,5-27,5 GHz rozhodla Rada ČTÚ v říjnu 2020 změnou příslušné přílohy plánu využití této části rádiového spektra o zpřístupnění úseku o velikosti 1 GHz pro experimentální provoz 5G NR. Po jeho vyhodnocení ČTÚ stanoví konečné podmínky. S ohledem na nedostupnost technologií byly první experimenty zahájeny až v 1. pol. 2022.

V dubnu 2021 ČTÚ zpřístupnil pro „bezlicenční“ využívání kmitočtů také pásma 5725-5850 MHz a 5150-5250 MHz rovněž na principu registrace z důvodu zajištění kompatibility s dalšími uživateli pásma.

K rozšíření povolených zabraných šířek (tj. širší rádiové kanály) v pevné radiokomunikační službě ČTÚ s MPO a s profesními sdruženími s asociacemi zastřešujícími operátory sítí elektronických komunikací uskutečnily společnou diskusi, na které byla vytipována prioritní kmitočtová pásma, kde budou postupně zaváděny podmínky pro široké kanály. Uskutečnění veřejných konzultací ke konkrétním opatřením obecné povahy bylo zahájeno v květnu 2022 k návrhům zavedení možnosti nově šířky rádiového kanálu 112 MHz v případě využití části rádiového spektra 10-12,5 GHz, resp. šířky rádiového kanálu až 220 MHz v případě rádiového spektra 15,35-21,2 GHz. Další konzultace jsou směřovány na 2. pololetí 2022.

### Opatření č. 3.9 **Koordinace rozvoje vysokorychlostního přístupu k internetu**

Kancelář Broadband Competence Office při MPO byla zřízena 18. prosince 2019 v rámci projektu Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost. Cílem BCO je podpora regionů s důrazem na rozvoj vysokorychlostních sítí elektronických komunikací s velmi vysokou kapacitou. Současně byl zřízen Řídící výbor BCO, ve kterém jsou zástupci relevantních úřadů státní správy, samosprávy a zástupci profesních sdružení, resp. asociací zastřešujících operátory.

Činnosti BCO na místní a krajské úrovni jsou následující:

- prosazuje a napomáhá koordinaci při výstavbě/rekonstrukci liniových staveb s rozvojem vysokorychlostních sítí (s cílem snížit investiční náklady),
- vypracovává vzorové dokumentace, metodiky a napomáhá při přípravě nebo aktualizaci územních plánů,
- propaguje a prosazuje odstraňování existujících překážek a snižování investiční náročnosti (snížení výše částek za služebnost, odstranění duplicitních poplatků, odstranění vícenákladů při opravách povrchů silnic a chodníků, atd.),
- navrhuje způsoby, zejména pomocí mediace ve vztahu investor-samospráva, jak urychlit proces projektové přípravy a výstavby vysokorychlostních sítí při zachování zásad technologické neutrality.

Činnost BCO je financována z prostředků Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost do konce roku 2022. Vzhledem k tomu, že činnost BCO nad rámec projektu naplnila očekávání, MPO připravuje další projekt, podle kterého od ledna 2023 bude funkce BCO pokračovat a bude financována z prostředků Operačního programu Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost.

### Opatření č. 3.10 **Příprava technických profesí pro obor sítí elektronických komunikací**

Na společných jednáních zástupců MPO, Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Svazu průmyslu ČR a profesních sdružení a asociací zastřešující operátory sítí elektronických komunikací byly pro sektor elektronických komunikací upraveny seznamy povolání pro Národní soustavu povolání (NSP) a byly vypracovány seznamy kvalifikací pro Národní soustavu kvalifikací (NSK). Současně byly navrženy změny v povoláních a profesních kvalifikacích a rovněž vypracovány nové typové pozice a profesní kvalifikace dle potřeb sektoru elektronických komunikací.

Tím bylo dosaženo, že navrhovaná opatření byla realizována.

### Opatření č. 3.11 **Nadzemní komunikační vedení**

Zákonem č. 374/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, byla provedena dílčí úprava týkající se ochranného pásma nadzemního komunikačního vedení.

V rámci rekodifikace veřejného stavebního práva probíhá příprava nové vyhlášky o požadavcích na výstavbu, která nahradí původní vyhlášku č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území.

#### **Opatření č. 3.12 Problematika povinnosti vlastníka objektu umožnit uživateli domu připojení k veřejné komunikační síti**

Zákonem č. 374/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, byla provedena úprava povinnosti vlastníka nemovitosti umožnit podnikateli v elektronických komunikacích umístit v domě vnitřní komunikační vedení v případě, že uživatel domu má prokazatelný zájem odebrat služby od operátora. Současně bylo řešeno i problematika bytových domů, které byly rozděleny na jednotky a které se tedy řídí pravidly občanského zákoníku o bytovém spoluvlastnictví.

Tím bylo dosaženo, že navrhované opatření bylo realizováno.

#### **Opatření č. 3.13 Příprava domů na vysokorychlostní infrastrukturu**

S ohledem na proces schvalování nového stavebního zákona a navazujících legislativních dokumentů byly práce na realizaci daných opatření přerušeny do dokončení předmětného legislativního procesu.

## **B. Aktivity směřující k naplnění Národního plánu rozvoje sítí s velmi vysokou kapacitou**

Cílem Národního plánu je:

- indikovat nezbytné předpoklady za účelem usnadnění investování do sítí s velmi vysokou kapacitou,
- definovat strategický postup České republiky při výstavbě těchto sítí a současně směřovat podporu z veřejných zdrojů při minimalizaci zásahů do hospodářské soutěže.

Dokument je zároveň zpracován za účelem naplnění tzv. předběžné podmínky 3.1 „Vnitrostátní nebo regionální plán pro širokopásmový přístup“ podle evropské legislativy k fondům EU pro nové programové období 2021-2027.

Naplňování Národního plánu rozvoje sítí s velmi vysokou kapacitou zajišťuje MPO, které v řadě oblastí úzce spolupracuje s Českým telekomunikačním úřadem (dále jen „ČTÚ“) s tím, že investice do veřejných sítí elektronických komunikací uskutečňují v převážné míře soukromé subjekty na základě tržních mechanismů především v lokalitách s vysokou perspektivou poptávky (a tedy návratnosti vložených investičních prostředků), což stále vytváří rozdíl v přístupu k řešení vysokorychlostního připojení k internetu mezi odlehlými venkovskými a městskými oblastmi.

V souladu s Národním plánem rozvoje sítí s velmi vysokou kapacitou je podpora z veřejných zdrojů směřována především do míst a lokalit, ve kterých stávající komerční modely budování sítí bez této podpory selhávají. Optimálním vymezením podporovaných míst a oblastí bude možné potlačit selhání komerčních modelů a bude možné zajistit vyšší dostupnost vysokorychlostního připojení prostřednictvím dotační politiky financované prostřednictvím:

1. Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK)
2. Národního plánu obnovy
3. Operačního programu Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost (OP TAK)

### **1. Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost**

V rámci OP PIK byly realizovány následující 3 výzvy:

- Výzva II
- Výzva III Vznik a rozvoj digitálních technických map ve variantách pro kraje a pro veřejnoprávní subjekty
- Výzva IV

#### **Ad Výzva III**

Cílem výzvy bylo usnadnit a snížit náklady na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací sdílením existující fyzické infrastruktury a lepší koordinací stavebních prací při budování nové infrastruktury elektronických komunikací a současně vytvořit digitální technické mapy krajů.

Datum výzvy: od 4. května 2020 do 5. října 2020

Alokace výzvy: 3,5 mld. Kč

Realizace: viz bod 3.1 (Část A. Naplňování Akčního plánu 2.0)

## Ad Výzvy II a IV

Cílem výzev bylo rozšíření moderní infrastruktury sítí nové generace a spolehlivé poskytování vysokorychlostní služby elektronických komunikací.

Datum výzvy: od 16. dubna 2020 do 16. září 2021

Alokace výzev: 2,5 mld. Kč

Realizace: Ve výzvách zaměřených na pokrývání tzv. bílých míst vysokorychlostním připojením k internetu bylo podáno celkem 86 žádostí o podporu. Rozhodnutí o poskytnutí dotace bylo vydáno pro 52 projektů v celkové hodnotě 1,1 mld. Kč. Celkový počet nově připojených adresních míst bude znám v polovině roku 2023, což je termín, kdy musí být všechny projekty dokončeny.

## 2. Národní plán obnovy

Cílem výzvy je v maximální možné míře zajistit přístup k internetu domácnostem, školám, silně digitalizovaným podnikům, veřejné správě a dalším v odlehlejších oblastech.

Podporováno je zavádění sítí s velmi vysokou kapacitou, jež umožní spolehlivý přístup k internetu zejména na venkově, kde tržní řešení nejsou rentabilní a kde existuje jen malá komerční motivace k zavádění takových sítí.

Datum výzvy: od 14. dubna 2022 do 31. srpna 2022

Alokace výzvy: 2,85 mld. Kč

Realizace: Projekty musí být dokončeny do konce roku 2025.

## 3. Operační program Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost (OP TAK)

Po vyhodnocení žádostí o podporu v rámci Národního plánu obnovy a vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace bude na základě nového mapování a veřejné konzultace vymezen okruh míst s nedostatečným pokrytím vhodných k podpoře. Vedle výzvy zaměřené na pokrývání bílých míst bude v rámci OP TAK vyhlášena také výzva na budování přípojných vedení (backhaulů). Pro tyto dvě výzvy má MPO připraveno z evropských fondů celkem 5 mld. Kč.